

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: י"א בניסן התשע"ז
19 באפריל 2016
סימוכין: 208864

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 19/04/16

משתתפים:

מר יובל רוז, סגן בכיר לחשבת הכללית, יו"ר הוועד
רו"ח אלי ביתן, חשב בכיר-מטה חשב כללי, חבר ועדה
עו"ד לירז דמביץ-כהן, הלשכה המשפטית משרד האוצר, יועצת המשפטית

הנושא: המשרד לביטחון פנים

החלטת ועדת המכרזים מיום 03/04/16
נתקבל בוועדת הפטור ביום 05/04/16

בקשה מס': 579051

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות עם חברת מימון פיננסי חברתי ישראל בע"מ, SFI (social finance Israel) לצורך פרויקט של אג"ח חברתי לשיקום אסירים, לתקופה שמיום 03/04/16 ועד ליום 31/01/25, על פי תקנה (29)3 לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן - תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש:
26,623,595 ₪ כולל מע"מ

החלטת הוועדה: מאשרים את ההתקשרות בפטור מחובת מכרז להתקשרות עם חברת מימון פיננסי חברתי ישראל בע"מ, SFI (social finance Israel) על פי תקנה (29)3 לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 19/04/16 ועד ליום 31/01/25.

הערות ונימוקים:

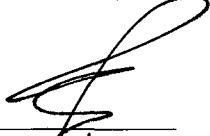
1. המשרד מבקש להתקשר עם חברת "מימון פיננסי חברתי ישראל בע"מ - SFI (Social Finance Israel) (להלן - הספק), עבור פרויקט של אג"ח חברתי לשיקום אסירים, לפי תקנה (29)3 לתח"ם,
2. מנגנון האג"ח פועל באופן שלפיו במידה והפעילות שתבוצע, אשר ממומנת מכספי משקיעים אשר רכשו את איגרת החוב החברתית, תהיה אפקטיבית, הנהנים מהחיסכון הכלכלי (במקרה זה מדינת ישראל) הנוצר כתוצאה מאפקטיביות הפעילות ישלמו סכום מסוים ובכך יממנו את החזר ההון שגויס באמצעות אגרת החוב החברתית, בתוספת תשואה למשקיע.
3. תחום האג"ח החברתי הוא תחום נרחב ביותר, לפרויקט של חטיבת תכנון וארגון במשרד נבחר תחום מצומצם וייחודי - שיקום אסירים, שיהווה מבחן לסוג התקשרות זה.
4. איגרת חוב חברתית היא מוצר פיננסי המגייס הון ממשקיעים מוסדיים ופרטיים בכדי לממן פעילות שמטרתה השגת יעדים חברתיים.
5. השימוש באג"ח החברתי במשרד הממשלה הוא באשיתו וייחודיותו נובעת מהיכולת לגייס מקורות מימון חיצוניים להשקעה חברתית וכן, ממודל התשלום לפי תוצאות, כאשר הסיכון הפיננסי של ההשקעה החברתית מושג על המשקיעים.
6. אגרת חוב חברתית זו מתבססת על ארבעה אלמנטים מרכזיים, שניים טרם ביצוע הפרויקט ושניים לאחריו:

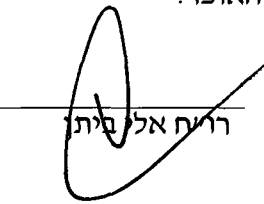
(1) טרם היציאה לדרך

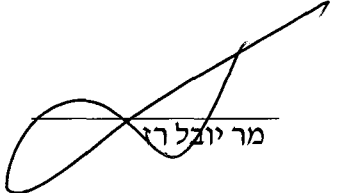
- א. הגדרת מדדי הצלחה לפעולת ההתערבות וכימות העלות הכלכלית הנובעת מהצלחתה.
- ב. עריכת ניתוחי אפקטיביות ועלות תועלת של פעולת ההתערבות.

1) לאחר היציאה לדרך

- א. מדידה והערכה של התרומה החברתית והאפקטיביות של פעולת ההתערבות.
- ב. תשלום למשקיע עבור התוצאות.
7. התוכנית תפעל במשך 5 שנים. בכל שנה מארבע השנים הראשונות יפתחו שני מחזורים, באורך של שנה וחצי, בכל אחד משלושת בתי הסוהר בהם תופעל התוכנית.
8. סה"כ ישתתפו בתכנית 360 אסירים, ולאחר השנה הראשונה תתקיים בחינה של וועדת היגוי (שכוללת נציגים של ככל הגופים הרלוונטיים כולל אוצר) במטרה להגדיל את הפרויקט כך שיתווסף מחזור נוסף לכל שנה החל מהשנה השנייה ועל ל-495 אסירים.
9. טרם סיום תקופת ההתקשרות הספק יעביר לוועדת ההיגוי את חוברת הפרויקט הכוללת את פירוט של מרכיבי הפרויקט וכן את התוצאות והמסקנות של הגורמים המקצועיים שלקחו חלק בפרויקט זה, במטרה כי בעתיד יוכלו ליישם את התובנות של התכנית בתכניות הקיימות של הרשות לשיקום האסיר.
10. בהתאם לדבריו של מר יאיר דורנפלד, רח"ט תכנון וארגון במשרד לביטחון פנים, הספק הוא ספק יחיד בתחום זה ופרויקט זה הוא ייחודי ומהווה את הפרויקט השני מסוג אג"ח חברתי בממשלה.
11. אישור ההתקשרות בפטור ניתן לאור חוות הדעת המקצועית שצורפה על ידי הגורם המקצועי במשרד, מר יאיר דורנפלד, ראש החטיבה לתכנון וארגון, כי חברת מימון פיננסי חברתי ישראל בע"מ, SFI (social finance Israel) הינה הספק היחיד, עבור פרויקט של אג"ח חברתי לשיקום אסירים.
12. ביום 21.03.16, בהתאם לתקנה 3א(א) לתח"ס העלה המשרד הודעה באתר כי הוא מתכוון להתקשר עם הספק כספק יחיד, לא התקבלו השגות לכך.
13. גברת נעה סרברניק, רפרנטית משרדים ביטחוניים, בחוות דעתה מיום 7 באפריל 2016, ממליצה לאשר את ההתקשרות באישור מר יובל רז, סגן בכיר לחשבת הכללית, משרד האוצר.


עו"ד לירז דמביץ-כהן


רניח אלון ביתן


מר יובל רז